

湖北省农业农村厅

B

省农业农村厅对省十三届人大三次会议 第 529 号建议的答复

王松涛代表：

感谢您对秸秆综合利用工作的关注与关心。秸秆禁烧工作是一项综合性的工作，涉及部门较多，在省生态环境厅的组织下，疏堵结合，各级各地政府部门都投入了大量的精力人力物力来确保秸秆禁烧。

我厅主要负责秸秆综合利用工作，2019 年开始建立了全省秸秆资源台账平台，掌握了全省各地秸秆资源量及各类作物秸秆资源量等基础数据，为领导决策提供参考依据，积极争取中央财政农业资源及生态保护补助资金用于秸秆综合利用建设，旨在用“疏”的方式提高秸秆资源的利用率。

一、秸秆综合利用存在的主要问题

一是项目资金投入不足。秸秆资源量大，收、储、运、用各环节压力大，中央和省秸秆综合利用补贴资金有限，各市县也无财力补足，相对于巨大的秸秆资源利用量，杯水车薪，难以做到

普惠和秸秆综合利用尽补。

二是秸秆收、储、运困难。秸秆具有分散性和季节性特点，收集主要依靠人工和小型机械，运输主要依靠小型农用运输车，临时储存用地没解决，缺乏完整的专业化原料收集、运输、储存及供应体系，收储运效率低，过程可控性差，增加了秸秆利用成本。

三是相关支持政策落实不到位。除了少数秸秆利用产业园区内的企业享受的农用电，大部分秸秆利用企业因为各种原因没有享受到农用电价，生产经济效益低，为降低成本，秸秆利用企业只能白天停产，晚上生产。

四是生产企业经济效益微薄。秸秆收集成本不可控，秸秆质量不齐、存储防火防腐技术难度高、秸秆沼气上网电价太低等多方面因素，增加了企业运营风险，且政策缺乏连续性，不确定性因素过多，致使企业经济效益差，产业发展受阻，其他社会资本也不愿过多投入秸秆综合利用领域。

二、提高我省农作物秸秆综合利用率的措施

秸秆收集难度较大，各地综合利用率参差不齐，为提高我省农作物秸秆综合利用率，我厅主要采取了一下几项措施：

一是鼓励秸秆处理还田。以实施玉米、水稻秸秆处理还田为重点，鼓励发展秸秆处理新工艺、新技术。研究制定秸秆处理还田技术标准和作业质量规范，完善作业技术路线和技术模式。结合农机翻压还田作业，示范推广保护性耕作技术和秸秆机械翻压

还田技术。

二是支持秸秆能源化利用。结合农村环境治理，大力推广秸秆固化成型燃料、热解气化和高效低排户用秸秆炉具。在有条件的地区，科学发展秸秆直燃供热、供气项目。

三是推进秸秆饲料化利用。以牛羊标准化小区、奶牛生产基地、规模化饲养场为重点，大力实施秸秆饲料化利用。在粮食主产区，积极发展青（黄）贮玉米，推广秸秆青（黄）贮、氨化、膨化、微贮、颗粒饲料、发酵技术和直接粉碎饲喂技术。

四是推进秸秆基料化利用。支持以秸秆为基料的食用菌生产，引导专业合作组织、种植大户等扩大秸秆食用菌生产规模。鼓励设施农业发达地区利用生化处理技术，生产育苗基质、栽培基质，满足集约化育苗、无土栽培和土壤改良的需要，促进农业生态平衡，扩大秸秆基料化利用途径。

五是支持秸秆原料化利用。依托市场需求、成熟技术，引领发展以秸秆为主要原料的新型建材、板材、包装材料、乙醇、制炭、淀粉等产品，鼓励发展以秸秆为原料的编织、创意工艺品等加工业，不断提高秸秆高值化、产业化利用水平。

六是开展秸秆收储运体系建设。各地要加快培育秸秆收储运社会化服务组织。引进秸秆规模化加工利用企业，或组织专业合作组织、种植大户、农村经纪人，选择交通条件便利，秸秆产量较大的乡镇，采取市场化运作的方式，领建秸秆储存规范化场所，配备秸秆收储运专业化装备，逐步形成商品化秸秆收储和供应能

力，实现秸秆收储运的专业化和市场化，促进秸秆后续利用。

我省农作物秸秆产量大，中央资金量有限，省级也暂时无此类资金支持，目前受资金额度限制，补助范围有限，无法做到普惠，补助标准较低，对整个产业经济效益提高作用不明显。之后省农业农村厅将持续发力，加强沟通，积极呼吁，加大宣传，努力增加秸秆综合利用补助资金，提高政策的指向性、精准性和实效性，促进秸秆综合利用产业健康发展。



主管领导姓名 覃双鹤

联系电话 027-87667533

经办人姓名 吴凤 李志朋

联系电话 027-87667212

邮政编码 430070

抄送：省人大常委会办公厅 2 份、省政府办公厅 2 份