国家发展改革委农村经济司农业农村部计划财务司  
关于做好**2021**年中央预算内投资农业建设项目  
投资计划申报工作的通知

各省、自治区、直辖市及计划单列市、新疆生产建设兵团发 展改革委、农业农村（农牧、畜牧兽医、渔业）厅（委、局）， 黑龙江省农垦总局、广东省农垦总局，农业农村部有关直属 事业单位：

为做好**2021**年中央预算内投资农业建设项目投资计划 安排工作，根据《国家发展改革委办公厅、农业农村部办公 厅关于中央预算内投资补助地方农业项目投资计划管理问 题的通知》（发改办农经〔**2019**〕**302**号）及相关农业专项管 理暂行办法要求，现将有关事项通知如下。

一、投资计划申报范围

（一）高标准农田建设和东北黑土地保护项目。继续支 持建设一批高产稳产、旱涝保收的高标准农田，建设项目优 先向粮食生产功能区和重要农产品生产保护区安排。继续支 持新疆优质棉生产基地建设。支持东北地区结合高标准农田 建设，实施东北黑土地保护建设项目，重点加强农田土壤侵 蚀治理、肥沃耕作层构建、盐碱耕地内涝治理等，加快推进 黑土退化治理，具体要求见附件**3**。

高标准农田建设和东北黑土地保护项目投资计划申报 具体要求按照《农业生产发展中央预算内投资专项管理暂行 办法》有关规定执行。

（二） 畜禽粪污资源化利用整县推进项目。选择生猪存 栏量**10**万头以上，粮食等大宗农产品产量较高、耕地面积 较大、种养业规模较匹配、治理模式较为成熟的县，以粪污 就地就近肥料化利用为重点，整县推进畜禽粪污资源化利 用。

已实施过中央财政或中央预算内投资安排的畜禽粪污 资源化利用整县推进项目的县，以及长江经济带农业面源污 染治理项目的县，不得列入申报范围。中央预算内投资计划 分两年安排，投资计划申报具体要求按照《农业可持续发展 中央预算内投资专项管理暂行办法》有关规定执行。

（三） 长江经济带和黄河流域农业面源污染治理建设项 目。在长江经济带、黄河流域有关省份，选择重点区域和环 境敏感区域，按照“整县推进、突出重点、综合治理”的思路， 以畜禽养殖污染治理为重点，统筹种植业污染防治和水产养 殖污染治理，整县推进农业面源污染治理。

为避免重复投入，已实施过典型流域农业面源污染综合 治理试点项目、长江经济带农业面源污染治理项目的县，以 及属于**585**个畜牧大县名单范围、已部署开展畜禽粪污资源 化利用整县推进的县，不得列入申报范围。中央预算内投资 计划分两年安排。

长江经济带农业面源污染治理项目投资计划申报具体

要求按照《农业可持续发展中央预算内投资专项管理暂行办 法》有关规定执行；黄河流域农业面源污染治理项目中央投 资支持方式和补助标准、投资计划申报要求等暂时参照《农 业可持续发展中央预算内投资专项管理暂行办法》执行。

（四） 长江生物多样性保护工程建设项目*。*根据《长江 流域“一江两湖七河”渔政执法能力建设标准》，**2021**年重点 选择长江流域“一江两湖七河” **227**个禁捕退捕重点县（市、 区）中，退捕渔船数量多、监管范围大、执法任务重且现有 执法装备基础相对薄弱的县（市、区），支持建设**100**吨、 **50**吨、**30**吨级渔政船和执法快艇，**60**米、**40**米、**20**米建船， 以及执法无人机、视频和雷达监控设施等，加强渔政执法能 力建设。具体项目要求见附件**4**。

（五） 现代种业提升工程建设项目。重点支持种养业种 质资源保护、育种创新基地、品种测试评价、良种繁育基地 等项目建设，以及种质资源长期库、种质资源引进中转隔离 基地、大型表型鉴定平台、分子育种平台等重大项目。

投资计划申报具体要求按照《现代农业支撑体系中央预 算内投资专项管理暂行办法》有关规定执行。

（六） 动植物保护能力提升工程建设项目。根据《全国 动植物保护能力提升工程建设规划**（2017—2025**年）》，重 点提升重大动物疫病和有害生物疫情监测预警和防治能力， 改造和建设一批动植物疫情及疫病监控中心（监测站）、区 域中心、实验室等，改善牧区动物防疫专用设施和基层动物 疫苗冷藏等设施，建设天敌繁育基地与生物制剂生产场等。

投资计划申报具体要求按照《现代农业支撑体系中央预 算内投资专项管理暂行办法》有关规定执行。

（七）山东省现代化海洋牧场建设综合试点项目。继续 支持山东省加强现代海洋牧场建设。请山东省根据现代化海 洋牧场建设综合试点方案内容，合理申报项目，中央补助标 准按照**2020**年标准执行。

二、有关要求

（一） 严格审核申报项目。各地要抓紧从储备项目中遴 选符合条件的申报项目，完成项目前期工作，确保投资计划 下达后能尽快执行，避免资金闲置。要严格审查拟申报项目 是否符合有关政策要求、专项支持范围和补助标准等。要认 真进行失信联合惩戒对象名单筛查，确保不申报列入失信联 合惩戒对象名单单位的项目。要切实采取“查重”等有效措施， 防止虚假申报、重复申报。所有申报项目应逐一明确中央投 资安排方式（主要包括直接投资和投资补助两种方式）。

（二） 切实落实地方建设资金。各地要按照尽力而为、 量力而行的原则，结合财政承受能力和政府投资能力合理申 报中央预算内投资计划。要对中央预算内投资补助的地方项 目负主体责任，地方建设资金不落实的不得申报中央预算内 投资计划。在贫困地区安排的公益性建设项目应取消县级和 西部连片特困地区地市级配套资金。

（三） 认真填报绩效目标。各地在申报中央预算内投资

计划时，要按照《关于加强中央预算内投资绩效管理有关工 作的通知》有关规定，认真填报专项投资计划绩效目标（样 表见附件**2）**。绩效目标表要随投资计划一并报送。

（四）按要求报送投资计划。省级发展改革部门、农业 农村部门要加强协调配合，合理编报投资计划，在协商一致 的基础上，按照不超过**2020**年下达投资计划的**120% （**高标 准农田建设项目、新增项目除外），联合提出本地区**2021** 年农业建设项目投资需求及绩效目标（样式见附件**1**、**2）,** 于**2020**年**11**月**30**日前将投资计划申报文件联合分头报送 至国家发展改革委、农业农村部。报送文件中需明确“经认真 审核，所报投资计划符合我省（区、市）财政承受能力和政 府投资能力，不会造成地方政府隐性债务”。黑龙江省农垦总 局农业建设项目投资计划，按要求分别报送国家发展改革 委、农业农村部。广东省农垦总局、农业农村部直属事业单 位、中央直属高校农业建设项目投资计划，直接报送农业农 村部。

附件：**1. XX**省**XX**专项**2021**年中央预算内投资需求申 请表（样表）

1. **XX**省**XX**专项**2021**年绩效目标表**（**样表**）**
2. **2021**年东北黑土地保护建设项目申报指南 **4.2021**年长江生物多样性保护工程建设项目申

报指南



**XX**省**XX**专项**2021**年中央预算内投资需求申请表（样表）

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 二报普位：， 联系人及电话： 单位：万元 | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 序号 | 项目 名称 | 建设 性质 | 建设 规模 | 建设内 容 | 建设 地点 | 拟开工 年份 | 拟建 成年  份 | 投资类别 | 总投 资 | 已下 达投 资 | 累计  完成  投资 | 本次 申请 投资 | 项目  （法 人）单  位 | 项目责 任人  （姓 名、职 务及电 话） | 日常监 管直接 责任单 位 | 日常监管 直接责任 单位监管 责任人（姓 名、职务及 电话） | 投资 安排 方式 | 备注 |
|  |  |  |  | 土建工 程/田间 工程/仪 器设备  购置 |  | *-* |  | 合计 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 中央预算内投资 |  |  |  |  |
| 地方预算内投资 |  |  |  |  |
| 企业自有投资 |  |  |  |  |
| 银行贷款 |  |  |  |  |
| — |  |  |  |  |  |  |  | 合计 |  |  |  |  |  |  |  |  | — | — |
| 中央预算内投资 |  |  |  |  |
| 地方预算内投资 |  |  |  |  |
| 企业自有投资 |  |  |  |  |
| 银行贷款 |  |  | — |  |

备注：上年已下达部分投资的续建项目应全部纳入本年度投资需求申请表。

**XX**省**XX**专项**2021**年绩效目标表（样表）

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 专项名称 | | | |  | | |
| 本次申请下达中央预算内投资（万元） | | | |  | | |
| 总体目标 |  | | | | | |
| 绩效指标 | 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | | | 指标值 |
| 实施效果 指标 | 产出指标 | 数量指标 | | 开工项目个数 |  |
| 完工项目个数 |  |
| 质量指标 | | 工程竣工验收合格率 |  |
| 时效指标 | | 按进度计划实施情况 |  |
| 成本指标 | | 支出投资/批复投资 |  |
| 效益指标 | 社会效益指标 | | 根据项目实际据实填 写（可定性表述） |  |
| 生态效益指标 | | 根据项目实际据实填 写（可定性表述） |  |
| 可持续影响  指标 | | 根据项目实际据实填 写（可定性表述） |  |
| 满意度指标 | 服务对象满意  度指标 | | 每个项目投诉次数 |  |
| 过程管理 指标 | 计划管理指标 | 投资计划分解（转发）用时达标率 | | | \* |
| “两个责任”按项目落实到位率 | | | \* |
| 资金管理指标 | 中央预算内投资支付率 | | | \* |
| 总投资完成率 | | | \* |
| 项目管理指标 | 项目开工率 | | |  |
| 超规模、超标准、起概算项目比例 | | |  |
| 监督检查指标 | 审计、督査、巡视等指出问题项目比例 | | |  |

备注：表中带\*号栏由发展改革部门填写，其他由农业农村部门填写。

**2021**年东北黑土地保护建设项目申报指南

一、 建设目标

按照分区分类施策、强化工程治理的原则，在东北地区 选择黑土变薄、变瘦、变硬等问题突出的区域，集中连片推 进黑土地保护项目建设，有效遏制黑土地退化，持续提升黑 土耕地质量，加快建成一批集中连片、土壤肥沃、生态良好、 设施配套、产能稳定的商品粮基地。

二、 建设内容

根据东北黑土地分布和现状，在漫川漫岗、丘陵地区耕 地侵蚀较重的坡耕地地区，开展农田土壤侵蚀治理工程；在 土壤质地黏重的黑土和草甸土旱田耕地上开展肥沃耕作层 构建；在盐碱耕地集中分布区域和地形低洼地区开展盐碱耕 地内涝治理，以达到控制黑土流失、治理盐碱、保水保肥、 提升地力的效果，加强黑土地保护利用。

（一）农田土壤侵蚀治理。重点推行“二改一修”建设。 对坡耕地实施“二改”。对**6**。以下漫岗耕地推行等高横坡改垄， 等高修筑地焕，结合地愛种植生物篱带；对坡度**6**。以上坡耕 地区域，改自然漫流为筑沟导流，等高修**U**型沟，纵向修排 水沟，种植灌木防冲带。有条件的连片坡耕地可修建梯田。 对沟毁耕地实施“一修”。沟底铺设连通暗管、间隔修筑渗井、

秸秆填埋沟道、上层覆土，恢复垦殖。

（二） 肥沃耕作层构建。重点提高干旱农田灌溉效率， 增强土壤蓄水保水、保肥供肥能力。对水浇地加强灌水水源 建设，改明渠供水为混凝土衬砌渠道或暗管，适度发展喷灌、 滴管等节水灌溉；对水田完善灌排设施，发展浅润灌溉。同 时，加强耕作层建设，增加耕作层厚度，提高土壤有机质含 量。各地应结合项目建设，统筹好畜禽粪污还田利用、秸秆 还田、免耕深松等相关渠道资金，推动有机肥利用，实现控 污增肥和保水保肥。

（三） 盐碱耕地内涝治理。重点是建设洗盐排盐田间工 程。加强农田排水工程建设，降低地下水位，改善耕作层理 化性状，提高土壤通透性，达到盐碱地治理要求。实施盐碱 地种稻洗盐淋盐、化学治碱淋盐等，建设肥沃土壤耕层。对 低洼易涝耕地修建条田化排水、截水排涝设施，有效降低地 下水位，减少耕作层土壤盐分、碱分含量。

三、项目布局

根据东北黑土的分布及现状，重点选择内蒙古自治区、

辽宁省、吉林省、黑龙江省的**83**个具有典型黑土分布的县 （市、区、旗）中，黑土变薄、变瘦、变硬等问题突出，且 治理后粮食产能增加幅度较大的县（市、区、旗）（附后）， 开展黑土地保护建设工程。原则上，在这**83**个县，中央预 算内投资只支持实施黑土地保护建设项目，不再实施高标准 农田项目。黑土地保护建设项目应与高标准农田建设紧密结

合，在高标准农田规划范围内实施。

四、有关要求

（一） 申报主体。东北黑土地保护建设项目按工程建设 项目管理。项目由县级人民政府作为主体进行申报，申报主 体建立县负总责、农业农村部门组织实施、符合资质企业等 参与实施的项目管理机制。申报项目名称统一设定为**“XX**县

（市、区）东北黑土地保护建设项目。

（二） 其他要求。已通过中央财政转移支付资金支持黑 土地保护利用项目的地块，“十二五”以来已实施过高标准 农田建设的地块，不得再重复申请中央预算内投资。中央预 算内投资管理的有关规定参照《农业生产发展中央预算内投 资专项管理暂行办法》要求执行。各地按照中央明确的高标 准农田建设“五统一”管理要求和国家建设标准，认真实施 好东北黑土地保护建设项目，实施完成的黑土地保护建设地 块纳入高标准农田建设任务，按照高标准农田管护利用。

东北地区典型黑土区县域名称

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 分区 | 省(区) | 地(市、盟) | 县(市、区、旗) |
| 三江平 原区 (10) | 黑龙江省 | 佳木斯市 | 同江市、富锦市、桦南县、桦川县 |
| 双鸭山市 | 集贤县、友谊县、宝清县 |
| 七台河市 | 勃利县 |
| 鸡西市 | 虎林市、密山市 |
| 松嫩平 原区  (44) | 黑龙江省 | 哈尔滨市 | 呼兰区、阿城区、双城区、尚志市、五常 市、方正县、宾县、巴彦县 |
| 齐齐哈尔市 | 讷河市、龙江县、依安县、甘南县、富裕 县、克山县、克东县、拜泉县 |
| 绥化市 | 北林区、肇东市、海伦市、望奎县、兰西 县、青冈县、庆安县、明水县、绥棱县 |
| 黑河市 | 北安市、五大连池市、嫩江县 |
| 吉林省 | 长春市 | 双阳区、德惠市、九台市、榆树市、农安 县 |
| 吉林市 | 舒兰市、永吉县 |
| 四平市 | 双辽市、公主岭市、梨树县、伊通满族自 治县 |
| 辽源市 | 东丰县 |
| 松原市 | 宁江区、扶余市、长岭县、前郭尔罗斯蒙 古族自治县 |
| 辽河平 原区  (12) | 辽宁省 | 沈阳市 | 新民市、辽中县、康平县、法库县 |
| 辽阳市 | 灯塔市、辽阳县 |
| 鞍山市 | 海城市、台安县 |
| 铁岭市 | 开原市、铁岭县、西丰县、昌图县 |
| 长白山 -辽东 丘陵山 区(12) | 黑龙江省 | 牡丹江市 | 宁安市 |
| 吉林省 | 吉林市 | 磐石市、蛟河市、桦甸市 |
| 通化市 | 梅河口市、辉南县、柳河县 |
| 辽宁省 | 抚顺市 | 抚顺区、清原满族自治县 |
| 本溪市 | 本溪满族自治县 |
| 丹东市 | 凤城市、宽甸满族自治县 |
| 大兴安 岭沿麓 区(5) | 内蒙古 自治区 | 呼伦贝尔市 | 扎兰屯市、阿荣旗、鄂伦春自治旗、莫力 达瓦达斡尔族自治旗 |
| 兴安盟 | 扎责特旗 |

**2021**年长江生物多样性保护工程建设项目

申报指南

一、 建设目标

长江流域“一江两湖七河”从**2021**年**1**月**1**日起，将实行 暂定为期**10**年的常年禁捕。为支持做好禁捕工作，通过建 设一批渔政执法船艇（套船）、无人机、视频监控和雷达监 控等渔政执法装备，增强长江流域“一江两湖七河''重点禁捕 退捕县的渔政执法能力，加强对非法捕捞及各种破坏水生生 物资源和渔业水域生态的违法行为的防控，为长江禁捕执法 监管提供坚实保障。

二、 建设内容与投资标准

（一）建设内容

主要包括建设**60**米渔政建船、**40**米渔政建船和**20**米渔 政是船，用于一线执法人员长期工作需要以及渔政船艇补给 和停靠；建设**100**吨级渔政船、**50**吨级渔政船、**30**吨级渔 政船和执法快艇，用于执行渔政执法监管、清理取缔非法渔 船网具和抢险救助等现场执法任务；建设无人机、视频监控 和雷达监控等，用于重点水域的全天候、广覆盖执行远程监 控。

（二）投资标准

根据渔政船艇造价和视频雷达监控探头购置安装费标 准，相关项目建设投资不得超过以下标准：**60**米是船造价为 **1000**万元/座，**40**米建船造价为**800**万元/座，**20**米逢船造价 为**600**万元/座，**100**吨级渔政船造价为**800**万元/艘，**50**吨 级渔政船造价为**300**万元/艘，**30**吨级渔政船造价为**200**万 元/艘，执法快艇造价为**170**万元/艘，无人机购置费为**25**万 元/架，视频监控探头购置费为**20**万元/套，雷达监控探头购 置费为**85**万元/套。

三、项目布局

重点选择长江流域“一江两湖七河” **227**个禁捕退捕重点 县（市、区）中，退捕渔船数量多、监管范围大、执法任务 重，且现有执法装备基础薄弱，亟需加强执法能力建设的县 （市、区）实施本项目。综合考虑上述因素，**2021**年拟在安 徽**（3**个）、江西**（3**个）、湖北**（4**个）、湖南**（4**个）、重庆 （**4**个）、四川（**4**个）、贵州（**2**个）、云南（**1**个）等省（市） 布局一批渔政执法装备。

渔政船艇（建船）配备方面，考虑向家坝水库、溪洛渡 水库、三峡水库以及宜昌以下江段的江面宽、岸线长，在安 徽、江西、湖北、湖南、重庆、云南**6**省（市）的县（市、 区）可布局**40**米渔政建船、**50**吨级渔政船、执法快艇等装 备，湖南洞庭湖因执法监管任务重，可布局**1**艘**100**吨级渔 政船；四川、贵州**2**省的县（市、区）的江面或河面较窄， 可布局**20**米渔政建船、**30**吨级渔政船、执法快艇等装备。

监控设施设备方面，每艘渔政船搭配**1**架无人机，没有 配备渔政船的地区，每个县（市、区）布局**1**架无人机；长 江干流宜宾以上水域每个县（市、区）布局**1**套视频监控， 宜宾以下水域岸线每**10**公里布局**1**套视频监控；洞庭湖和 鄱阳湖各布局**20**套视频监控；**7**条重要支流范围内的每个县 （市、区）布局**1**套视频监控；每**3**套视频监控同时布局**1** 套雷达监控。

详见长江生物多样性保护项目数量控制指标表。

四、申报要求

（一） 申报主体。项目申报主体、建设单位、实施单位 均为县级（重庆为地市级）渔政执法机构或具体负责渔政执 法监管的农业综合执法机构。申报主体应建立县负总责、农 业农村部门实施的项目管理机制。申报项目名称统一设定为 **“XX**县（市、区）渔政执法装备建设项目”。

（二） 申报要求。项目县根据现有装备条件和装备建设 有关标准，结合长江禁捕中长期执法管控要求，按照“规模适 宜、运行有力、管护有效”的原则，合理申报渔政执法装备规 格和数量。项目申报省份，必须切实落实地方投资，各项目 中、西部地区地方投资占总投资的比重分别不得低于**50%**和 **40%**。拟申报项目的县（市、区）须有渔政执法机构、渔政 执法人员、渔政船舶停靠场所，并统筹解决项目长期运维资 金，确保项目长期发挥作用。

长江生物多样性保护项目数量控制指标表

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 省份 | 愛船 | | | 渔政船 | | | 执法 快艇 | 无人机 | 视频 监控 | 雷达 监控 |
| **60**米 | **40**米 | **20**米 | **100**吨 | **50**吨 | **30**吨 |
| 11 | 安徽 | O | 3 | O | O | 3 | O | 7 | 6 | 13 | 3 |
| 2 | 江西 | O | 2 | O | O | 3 | *0* | 7 | 5 | 20 | 5 |
|  | 湖北 | O | 3 | O | O | 4 | O | 9 | 7 | 20 | 4 |
|  | 湖南 | 1 | 1 | O | 1 | *4* | O | '10 | 7 | 19 | 5 |
| M | 重庆 | O | 2 | 3 | O | *4* | O | 13 | 6 | 32 | 9 |
| 6 | 四川 | O |  | 1 | *0* | *O* | 4 | 11 | 8 | 22 | 6 |
| 7 | 贵州 | O | 。 | 2 | O | *O* | 2 | 2 | 4 | 8 | 2 |
| 8 | 云南 | O | 1 | O | O | 1 | O | 3 | 2 | 6 | 2 |
| 合计 | | **1** | **15** | 3 | 1 | **19** | 6 | **62** | **45** | **140** | **36** |