

国家发展改革委农村经济司 农业农村部计划财务司
关于做好 2021 年中央预算内投资农业建设项目
投资计划申报工作的通知

各省、自治区、直辖市及计划单列市、新疆生产建设兵团发展改革委、农业农村（农牧、畜牧兽医、渔业）厅（委、局），黑龙江省农垦总局、广东省农垦总局，农业农村部有关直属事业单位：

为做好 2021 年中央预算内投资农业建设项目投资计划安排工作，根据《国家发展改革委办公厅、农业农村部办公厅关于中央预算内投资补助地方农业项目投资计划管理问题的通知》（发改办农经〔2019〕302 号）及相关农业专项管理暂行办法要求，现将有关事项通知如下。

一、投资计划申报范围

（一）高标准农田建设和东北黑土地保护项目。继续支持建设一批高产稳产、旱涝保收的高标准农田，建设项目优先向粮食生产功能区和重要农产品生产保护区安排。继续支持新疆优质棉生产基地建设。支持东北地区结合高标准农田建设，实施东北黑土地保护建设项目，重点加强农田土壤侵蚀治理、肥沃耕作层构建、盐碱耕地内涝治理等，加快推进黑土退化治理，具体要求见附件 3。

高标准农田建设和东北黑土地保护项目投资计划申报

具体要求按照《农业生产发展中央预算内投资专项管理暂行办法》有关规定执行。

（二）畜禽粪污资源化利用整县推进项目。选择生猪存栏量 10 万头以上，粮食等大宗农产品产量较高、耕地面积较大、种养业规模较匹配、治理模式较为成熟的县，以粪污就地就近肥料化利用为重点，整县推进畜禽粪污资源化利用。

已实施过中央财政或中央预算内投资安排的畜禽粪污资源化利用整县推进项目的县，以及长江经济带农业面源污染治理项目的县，不得列入申报范围。中央预算内投资计划分两年安排，投资计划申报具体要求按照《农业可持续发展中央预算内投资专项管理暂行办法》有关规定执行。

（三）长江经济带和黄河流域农业面源污染治理建设项目。在长江经济带、黄河流域有关省份，选择重点区域和环境敏感区域，按照“整县推进、突出重点、综合治理”的思路，以畜禽养殖污染治理为重点，统筹种植业污染防治和水产养殖污染治理，整县推进农业面源污染治理。

为避免重复投入，已实施过典型流域农业面源污染综合治理试点项目、长江经济带农业面源污染治理项目的县，以及属于 585 个畜牧大县名单范围、已部署开展畜禽粪污资源化利用整县推进的县，不得列入申报范围。中央预算内投资计划分两年安排。

长江经济带农业面源污染治理项目投资计划申报具体

要求按照《农业可持续发展中央预算内投资专项管理暂行办法》有关规定执行；黄河流域农业面源污染治理项目中央投资支持方式和补助标准、投资计划申报要求等暂时参照《农业可持续发展中央预算内投资专项管理暂行办法》执行。

（四）长江生物多样性保护工程建设项目。根据《长江流域“一江两湖七河”渔政执法能力建设标准》，2021年重点选择长江流域“一江两湖七河”227个禁捕退捕重点县（市、区）中，退捕渔船数量多、监管范围大、执法任务重且现有执法装备基础相对薄弱的县（市、区），支持建设100吨、50吨、30吨级渔政船和执法快艇，60米、40米、20米趸船，以及执法无人机、视频和雷达监控设施等，加强渔政执法能力建设。具体项目要求见附件4。

（五）现代种业提升工程建设项目。重点支持种养殖业种质资源保护、育种创新基地、品种测试评价、良种繁育基地等项目建设，以及种质资源长期库、种质资源引进中转隔离基地、大型表型鉴定平台、分子育种平台等重大项目。

投资计划申报具体要求按照《现代农业支撑体系中央预算内投资专项管理暂行办法》有关规定执行。

（六）动植物保护能力提升工程建设项目。根据《全国动植物保护能力提升工程建设规划（2017—2025年）》，重点提升重大动物疫病和有害生物疫情监测预警和防治能力，改造和建设一批动植物疫情及疫病监控中心（监测站）、区域中心、实验室等，改善牧区动物防疫专用设施和基层动物

疫苗冷藏等设施，建设天敌繁育基地与生物制剂生产场等。

投资计划申报具体要求按照《现代农业支撑体系中央预算内投资专项管理暂行办法》有关规定执行。

（七）山东省现代化海洋牧场建设综合试点项目。继续支持山东省加强现代海洋牧场建设。请山东省根据现代化海洋牧场建设综合试点方案内容，合理申报项目，中央补助标准按照 2020 年标准执行。

二、有关要求

（一）严格审核申报项目。各地要抓紧从储备项目中遴选符合条件的申报项目，完成项目前期工作，确保投资计划下达后能尽快执行，避免资金闲置。要严格审查拟申报项目是否符合有关政策要求、专项支持范围和补助标准等。要认真进行失信联合惩戒对象名单筛查，确保不申报列入失信联合惩戒对象名单单位的项目。要切实采取“查重”等有效措施，防止虚假申报、重复申报。所有申报项目应逐一明确中央投资安排方式（主要包括直接投资和投资补助两种方式）。

（二）切实落实地方建设资金。各地要按照尽力而为、量力而行的原则，结合财政承受能力和政府投资能力合理申报中央预算内投资计划。要对中央预算内投资补助的地方项目负主体责任，地方建设资金不落实的不得申报中央预算内投资计划。在贫困地区安排的公益性建设项目应取消县级和西部连片特困地区地市级配套资金。

（三）认真填报绩效目标。各地在申报中央预算内投资

计划时，要按照《关于加强中央预算内投资绩效管理有关工作的通知》有关规定，认真填报专项投资计划绩效目标（样表见附件2）。绩效目标表要随投资计划一并报送。

（四）按要求报送投资计划。省级发展改革部门、农业农村部门要加强协调配合，合理编报投资计划，在协商一致的基础上，按照不超过2020年下达投资计划的120%（高标准农田建设项目、新增项目除外），联合提出本地区2021年农业建设项目投资需求及绩效目标（样式见附件1、2），于2020年11月30日前将投资计划申报文件联合分头报送至国家发展改革委、农业农村部。报送文件中需明确“经认真审核，所报投资计划符合我省（区、市）财政承受能力和政府投资能力，不会造成地方政府隐性债务”。黑龙江省农垦总局农业建设项目投资计划，按要求分别报送国家发展改革委、农业农村部。广东省农垦总局、农业农村部直属事业单位、中央直属高校农业建设项目投资计划，直接报送农业农村部。

附件：1. XX省XX专项2021年中央预算内投资需求申请表（样表）

2. XX省XX专项2021年绩效目标表（样表）

3. 2021年东北黑土地保护建设项目申报指南

4. 2021年长江生物多样性保护工程建设项目申报指南

国家发展改革委农村经济司 农业农村部计划财务司

2020年11月24日

附件 1

XX 省 XX 专项 2021 年中央预算内投资需求申请表 (样表)

申报单位:

联系人及电话:

单位: 万元

| 序号 | 项目名称 | 建设性质 | 建设规模 | 建设内容 | 建设地点 | 拟开工年份 | 拟建成年份 | 投资类别 | 总投资 | 已下达投资 | 累计完成投资 | 本次申请投资 | 项目(法人)单位 | 项目负责人(姓名、职务及电话) | 日常监管直接责任单位 | 日常监管直接责任单位负责人(姓名、职务及电话) | 投资安排方式 | 备注 |
|----|------|------|------|------------------|------|-------|-------|---------|-----|-------|--------|--------|----------|-----------------|------------|-------------------------|--------|----|
| | | | | 土建工程/田间工程/仪器设备购置 | | | | 合计 | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | 中央预算内投资 | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | 地方预算内投资 | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | 企业自有投资 | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | 银行贷款 | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | 合计 | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | 中央预算内投资 | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | 地方预算内投资 | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | 企业自有投资 | | | | | | | | | | |
| | | | | | | | | 银行贷款 | | | | | | | | | | |

备注: 上年已下达部分投资的续建项目应全部纳入本年度投资需求申请表。

附件 2

XX 省 XX 专项 2021 年绩效目标表（样表）

| 专项名称 | | | | | | |
|-------------------|--------|-------------------|-----------------|-------------------|-----|---|
| 本次申请下达中央预算内投资（万元） | | | | | | |
| 总体目标 | | | | | | |
| 绩效指标 | 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | | 指标值 | |
| | 实施效果指标 | 产出指标 | 数量指标 | 开工项目个数 | | |
| | | | | 完工项目个数 | | |
| | | | 质量指标 | 工程竣工验收合格率 | | |
| | | | 时效指标 | 按进度计划实施情况 | | |
| | | | 成本指标 | 支出投资/批复投资 | | |
| | | 效益指标 | 社会效益指标 | 根据项目实际据实填写（可定性表述） | | |
| | | | 生态效益指标 | 根据项目实际据实填写（可定性表述） | | |
| | | | 可持续影响指标 | 根据项目实际据实填写（可定性表述） | | |
| | | 满意度指标 | 服务对象满意度指标 | 每个项目投诉次数 | | |
| | | 过程管理指标 | 计划管理指标 | 投资计划分解（转发）用时达标率 | | * |
| | | | | “两个责任”按项目落实到位率 | | * |
| | 资金管理指标 | | 中央预算内投资支付率 | | * | |
| | | | 总投资完成率 | | * | |
| | 项目管理指标 | | 项目开工率 | | | |
| | | | 超规模、超标准、超概算项目比例 | | | |
| | 监督检查指标 | 审计、督查、巡视等指出问题项目比例 | | | | |

备注：表中带*号栏由发展改革部门填写，其他由农业农村部门填写。

2021 年东北黑土地保护建设项目申报指南

一、建设目标

按照分区分类施策、强化工程治理的原则，在东北地区选择黑土变薄、变瘦、变硬等问题突出的区域，集中连片推进黑土地保护项目建设，有效遏制黑土地退化，持续提升黑土耕地质量，加快建成一批集中连片、土壤肥沃、生态良好、设施配套、产能稳定的商品粮基地。

二、建设内容

根据东北黑土地分布和现状，在漫川漫岗、丘陵地区耕地侵蚀较重的坡耕地地区，开展农田土壤侵蚀治理工程；在土壤质地黏重的黑土和草甸土旱田耕地上开展肥沃耕作层构建；在盐碱耕地集中分布区域和地形低洼地区开展盐碱耕地内涝治理，以达到控制黑土流失、治理盐碱、保水保肥、提升地力的效果，加强黑土地保护利用。

（一）农田土壤侵蚀治理。重点推行“二改一修”建设。对坡耕地实施“二改”。对 6° 以下漫岗耕地推行等高横坡改垄，等高修筑地埂，结合地埂种植生物篱带；对坡度 6° 以上坡耕地区域，改自然漫流为筑沟导流，等高修 U 型沟，纵向修排水沟，种植灌木防冲带。有条件的连片坡耕地可修建梯田。对沟毁耕地实施“一修”。沟底铺设连通暗管、间隔修筑渗井、

秸秆填埋沟道、上层覆土，恢复垦殖。

（二）肥沃耕作层构建。重点提高干旱农田灌溉效率，增强土壤蓄水保水、保肥供肥能力。对水浇地加强灌水水源建设，改明渠供水为混凝土衬砌渠道或暗管，适度发展喷灌、滴管等节水灌溉；对水田完善灌排设施，发展浅润灌溉。同时，加强耕作层建设，增加耕作层厚度，提高土壤有机质含量。各地应结合项目建设，统筹好畜禽粪污还田利用、秸秆还田、免耕深松等相关渠道资金，推动有机肥利用，实现控污增肥和保水保肥。

（三）盐碱耕地内涝治理。重点是建设洗盐排盐田间工程。加强农田排水工程建设，降低地下水位，改善耕作层理化性状，提高土壤通透性，达到盐碱地治理要求。实施盐碱地种稻洗盐淋盐、化学治碱淋盐等，建设肥沃土壤耕层。对低洼易涝耕地修建条田化排水、截水排涝设施，有效降低地下水位，减少耕作层土壤盐分、碱分含量。

三、项目布局

根据东北黑土的分布及现状，重点选择内蒙古自治区、辽宁省、吉林省、黑龙江省的 83 个具有典型黑土分布的县（市、区、旗）中，黑土变薄、变瘦、变硬等问题突出，且治理后粮食产能增加幅度较大的县（市、区、旗）（附后），开展黑土地保护建设工程。原则上，在这 83 个县，中央预算内投资只支持实施黑土地保护建设项目，不再实施高标准农田项目。黑土地保护建设项目应与高标准农田建设紧密结

合，在高标准农田规划范围内实施。

四、有关要求

（一）申报主体。东北黑土地保护建设项目按工程项目管理。项目由县级人民政府作为主体进行申报，申报主体建立县负总责、农业农村部门组织实施、符合资质企业等参与实施的项目管理机制。申报项目名称统一设定为“XX县（市、区）东北黑土地保护建设项目”。

（二）其他要求。已通过中央财政转移支付资金支持黑土地保护利用项目的地块，“十二五”以来已实施过高标准农田建设的地块，不得再重复申请中央预算内投资。中央预算内投资管理的有关规定参照《农业生产发展中央预算内投资专项管理暂行办法》要求执行。各地按照中央明确的高标准农田建设“五统一”管理要求和国家建设标准，认真实施好东北黑土地保护建设项目，实施完成的黑土地保护建设地块纳入高标准农田建设任务，按照高标准农田管护利用。

东北地区典型黑土区县域名称

| 分区 | 省（区） | 地（市、盟） | 县（市、区、旗） |
|--------------------|--------|--------|-------------------------------------|
| 三江平原区 （10） | 黑龙江省 | 佳木斯市 | 同江市、富锦市、桦南县、桦川县 |
| | | 双鸭山市 | 集贤县、友谊县、宝清县 |
| | | 七台河市 | 勃利县 |
| | | 鸡西市 | 虎林市、密山市 |
| 松嫩平原区 （44） | 黑龙江省 | 哈尔滨市 | 呼兰区、阿城区、双城区、尚志市、五常市、方正县、宾县、巴彦县 |
| | | 齐齐哈尔市 | 讷河市、龙江县、依安县、甘南县、富裕县、克山县、克东县、拜泉县 |
| | | 绥化市 | 北林区、肇东市、海伦市、望奎县、兰西县、青冈县、庆安县、明水县、绥棱县 |
| | | 黑河市 | 北安市、五大连池市、嫩江县 |
| | 吉林省 | 长春市 | 双阳区、德惠市、九台市、榆树市、农安县 |
| | | 吉林市 | 舒兰市、永吉县 |
| | | 四平市 | 双辽市、公主岭市、梨树县、伊通满族自治县 |
| | | 辽源市 | 东丰县 |
| | | 松原市 | 宁江区、扶余市、长岭县、前郭尔罗斯蒙古族自治县 |
| 辽河平原区 （12） | 辽宁省 | 沈阳市 | 新民市、辽中县、康平县、法库县 |
| | | 辽阳市 | 灯塔市、辽阳县 |
| | | 鞍山市 | 海城市、台安县 |
| | | 铁岭市 | 开原市、铁岭县、西丰县、昌图县 |
| 长白山—辽东丘陵山区 （12） | 黑龙江省 | 牡丹江市 | 宁安市 |
| | 吉林省 | 吉林市 | 磐石市、蛟河市、桦甸市 |
| | | 通化市 | 梅河口市、辉南县、柳河县 |
| | 辽宁省 | 抚顺市 | 抚顺区、清原满族自治县 |
| | | 本溪市 | 本溪满族自治县 |
| | | 丹东市 | 凤城市、宽甸满族自治县 |
| 大兴安岭沿麓区 （5） | 内蒙古自治区 | 呼伦贝尔市 | 扎兰屯市、阿荣旗、鄂伦春自治旗、莫力达瓦达斡尔族自治旗 |
| | | 兴安盟 | 扎赉特旗 |

2021 年长江生物多样性保护工程建设项目 申报指南

一、建设目标

长江流域“一江两湖七河”从 2021 年 1 月 1 日起，将实行暂定期 10 年的常年禁捕。为支持做好禁捕工作，通过建设一批渔政执法船艇（趸船）、无人机、视频监控和雷达监控等渔政执法装备，增强长江流域“一江两湖七河”重点禁捕退捕县的渔政执法能力，加强对非法捕捞及各种破坏水生生物资源和渔业水域生态的违法行为的防控，为长江禁捕执法监管提供坚实保障。

二、建设内容与投资标准

（一）建设内容

主要包括建设 60 米渔政趸船、40 米渔政趸船和 20 米渔政趸船，用于一线执法人员长期工作需要以及渔政船艇补给和停靠；建设 100 吨级渔政船、50 吨级渔政船、30 吨级渔政船和执法快艇，用于执行渔政执法监管、清理取缔非法渔船网具和抢险救助等现场执法任务；建设无人机、视频监控和雷达监控等，用于重点水域的全天候、广覆盖执行远程监控。

（二）投资标准

根据渔政船艇造价和视频雷达监控探头购置安装费标准，相关项目投资不得超过以下标准：60 米趸船造价为 1000 万元/座，40 米趸船造价为 800 万元/座，20 米趸船造价为 600 万元/座，100 吨级渔政船造价为 800 万元/艘，50 吨级渔政船造价为 300 万元/艘，30 吨级渔政船造价为 200 万元/艘，执法快艇造价为 170 万元/艘，无人机购置费为 25 万元/架，视频监控探头购置费为 20 万元/套，雷达监控探头购置费为 85 万元/套。

三、项目布局

重点选择长江流域“一江两湖七河” 227 个禁捕退捕重点县（市、区）中，退捕渔船数量多、监管范围大、执法任务重，且现有执法装备基础薄弱，亟需加强执法能力建设的县（市、区）实施本项目。综合考虑上述因素，2021 年拟在安徽（3 个）、江西（3 个）、湖北（4 个）、湖南（4 个）、重庆（4 个）、四川（4 个）、贵州（2 个）、云南（1 个）等省（市）布局一批渔政执法装备。

渔政船艇（趸船）配备方面，考虑向家坝水库、溪洛渡水库、三峡水库以及宜昌以下江段的江面宽、岸线长，在安徽、江西、湖北、湖南、重庆、云南 6 省（市）的县（市、区）可布局 40 米渔政趸船、50 吨级渔政船、执法快艇等装备，湖南洞庭湖因执法监管任务重，可布局 1 艘 100 吨级渔政船；四川、贵州 2 省的县（市、区）的江面或河面较窄，可布局 20 米渔政趸船、30 吨级渔政船、执法快艇等装备。

监控设施设备方面，每艘渔政船搭配 1 架无人机，没有配备渔政船的地区，每个县（市、区）布局 1 架无人机；长江干流宜宾以上水域每个县（市、区）布局 1 套视频监控，宜宾以下水域岸线每 10 公里布局 1 套视频监控；洞庭湖和鄱阳湖各布局 20 套视频监控；7 条重要支流范围内的每个县（市、区）布局 1 套视频监控；每 3 套视频监控同时布局 1 套雷达监控。

详见长江生物多样性保护项目数量控制指标表。

四、申报要求

（一）申报主体。项目申报主体、建设单位、实施单位均为县级（重庆为地市级）渔政执法机构或具体负责渔政执法监管的农业综合执法机构。申报主体应建立县负总责、农业农村部门实施的项目管理机制。申报项目名称统一设定为“XX 县（市、区）渔政执法装备建设项目”。

（二）申报要求。项目县根据现有装备条件和装备建设有关标准，结合长江禁捕中长期执法管控要求，按照“规模适宜、运行有力、管护有效”的原则，合理申报渔政执法装备规格和数量。项目申报省份，必须切实落实地方投资，各项目中、西部地区地方投资占总投资的比重分别不得低于 50% 和 40%。拟申报项目的县（市、区）须有渔政执法机构、渔政执法人员、渔政船舶停靠场所，并统筹解决项目长期运维资金，确保项目长期发挥作用。

长江生物多样性保护项目数量控制指标表

| 序号 | 省份 | 趸船 | | | 渔政船 | | | 执法 快艇 | 无人机 | 视频 监控 | 雷达 监控 |
|----|----|------|------|------|-------|------|------|----------|-----|----------|----------|
| | | 60 米 | 40 米 | 20 米 | 100 吨 | 50 吨 | 30 吨 | | | | |
| 1 | 安徽 | 0 | 3 | 0 | 0 | 3 | 0 | 7 | 6 | 13 | 3 |
| 2 | 江西 | 0 | 2 | 0 | 0 | 3 | 0 | 7 | 5 | 20 | 5 |
| 3 | 湖北 | 0 | 3 | 0 | 0 | 4 | 0 | 9 | 7 | 20 | 4 |
| 4 | 湖南 | 1 | 1 | 0 | 1 | 4 | 0 | 10 | 7 | 19 | 5 |
| 5 | 重庆 | 0 | 2 | 0 | 0 | 4 | 0 | 13 | 6 | 32 | 9 |
| 6 | 四川 | 0 | 3 | 1 | 0 | 0 | 4 | 11 | 8 | 22 | 6 |
| 7 | 贵州 | 0 | 0 | 2 | 0 | 0 | 2 | 2 | 4 | 8 | 2 |
| 8 | 云南 | 0 | 1 | 0 | 0 | 1 | 0 | 3 | 2 | 6 | 2 |
| 合计 | | 1 | 15 | 3 | 1 | 19 | 6 | 62 | 45 | 140 | 36 |