

湖北省农业农村厅 湖北省应急管理厅

鄂农函〔2022〕204号

省农业农村厅 省应急管理厅 关于做好“十四五”时期“平安农机” 创建工作的通知

各市、州、县农业农村局、应急管理局

按照农业农村部 and 应急管理部《关于印发<“十四五”时期“平安农机”创建活动工作方案>的通知》(农机发〔2022〕1号)要求,为进一步完善基层农机安全监管网络,夯实农机安全监管基础,推动农机安全生产责任全面落实,确保全省农机安全生产形势总体平稳向好,省农业农村厅和省应急管理厅就做好“十四五”时期“平安农机”创建工作通知如下

一、强化组织领导

各地要高度重视“平安农机”创建活动,将创建工作列入年度重点工作计划。要加强创建工作的组织领导,成立创建活动工作

专班，负责辖区内“平安农机”创建工作。要将创建活动作为建立完善基层农机安全生产监管责任体系的有效抓手，切实增强工作的责任感和紧迫感，努力提高农机安全生产工作水平。

二、加大保障投入

各地要把“平安农机”创建工作列入当地安全生产规划，加快制定出台促进农机安全生产的政府文件。要将农机安全生产工作经费和“平安农机”创建工作经费纳入财政预算，加强农机安全基础设施和信息化建设，筑牢农机安全生产基础，为创建工作提供强力保障。

三、加强宣传引领

各地要创新宣传形式，充分利用广播、电视、报纸、互联网等媒介，结合农机安全生产各类专项行动，通过新型职业农民培训等平台，进行农机安全生产法律法规和农机操作维修知识的宣传教育培训，将安全生产理念根植于每位农机手心中，营造重视农机安全生产、关心“平安农机”创建的良好社会氛围。

四、积极创建申报

省农业农村厅和省应急管理厅按照《全国“平安农机”示范市、县创建条件》，结合我省实际，制定了考评标准（见附件2）。每年8月底前，市、县人民政府按照考评标准进行自评，自评分90分以上的可以申报全国“平安农机”示范市、县。市级农业农村部门和应急管理部门要依照考评标准对所辖县（市、区）的“平

安农机”创建工作进行初评，提出本市的拟推荐名单，并将申报表及相关材料的纸质版（一式两份）、电子档（包括所有材料的扫描件）报送至省农业农村厅。邮寄地址：武汉市江岸区胜利街194号，湖北省农机安全监理总站，邮编：430017；电子邮箱：hbsnjjl@163.com；联系电话：027-82817560、82815163。

五、做好动态监测

各地要全面加强辖区内“平安农机”创建工作的日常动态监测，发现不符合创建条件的情形或有群众举报反映的，要及时进行调查核实，并向省农业农村厅、省应急管理厅报告，确保创建活动取得实效。

- 附件：1.农业农村部 应急管理部关于印发《“十四五”时期
“平安农机”创建活动工作方案》的通知
2.“平安农机”示范市、县考评标准



附件 1

农业农村部 应急管理部 文件

农机发〔2022〕1 号

农业农村部 应急管理部关于印发《“十四五”时期 “平安农机”创建活动工作方案》的通知

各省、自治区、直辖市农业农村（农牧）厅（局、委）、应急管理厅（局），新疆生产建设兵团农业农村局、应急管理管理局：

为深入贯彻落实党中央、国务院关于安全生产工作的决策部署，进一步加强农机安全生产监管，推进农机安全生产形势持续向好，农业农村部 and 应急管理部决定“十四五”期间在全国范围内开展新一轮“平安农机”创建活动。现将《“十四五”时期“平安农机”创建活动工作方案》印发给你们，请按照要求，加强组织领导，

— 1 —

制定实施方案,因地制宜采取有力举措,扎实推进“平安农机”创建活动深入开展,带动农机安全生产监管能力水平持续提升,为农业机械化全程全面和高质量发展提供有力保障。



“十四五”时期“平安农机”创建活动工作方案

“平安农机”创建活动是贯彻落实党中央、国务院关于加强安全生产工作决策部署、强化农机安全生产工作的重要抓手。为示范带动农机安全生产监管工作落细落小,坚决遏制重特大农机事故发生、有力压降较大及以下事故,保障农机安全生产形势持续向好,农业农村部和应急管理部决定“十四五”期间在全国范围内开展新一轮“平安农机”创建活动,制定本方案。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神,深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产重要论述,牢固树立安全发展理念,坚持人民至上、生命至上,统筹发展和安全,以保障人民群众生命财产安全、服务乡村振兴为目标,以依法监管、规范执法、优化服务为路径,转变监管方式,创新监管手段,提升监管效果,巩固发展“政府负责、行业主抓、部门协作、群众参与”的农机安全生产长效机制,为农业机械化有力支撑农业农村现代化发展提供坚实保障。

二、目标任务

“十四五”期间,以“创建‘平安农机’,提升发展质量”为主题,

每年推出一批全国“平安农机”示范市(设区的市)和示范县(区、市)。通过典型示范,促进地方政府更加重视农机安全生产工作,部门间协调配合不断加强;推动监管力量向基层延伸下沉,监管网络更加健全;强化农机安全监管能力建设,监管工作规范化、专业化、信息化、便民化水平不断提高;提升农民群众安全生产意识和安全操作技能,农机安全生产氛围更加浓厚、农机安全意识深入人心。

三、创建程序

创建有效期为5年,已被命名为全国“平安农机”示范市、县的,满5年后如继续创建,应重新申报。

(一)市县申报。每年8月底之前,市、县级人民政府按照创建条件(见附件1)自愿申报全国“平安农机”示范市、县。申报材料需逐级审核。

(二)省级推荐。省级农业农村部门会同应急管理部门负责对逐级上报的申报材料采取专家审核和实地核验等方式进行初评。每年9月底前,提出本省(自治区、直辖市)的拟推荐名单,并以两个部门联合行文的方式将申报材料(一式两份)报送农业农村部和应急管理部。

(三)复核公示。农业农村部和应急管理部对各省(自治区、直辖市)推荐的示范单位材料组织审查,必要时进行现场核验,每年11月底前对拟入选的市县向社会进行公示,根据公示情况以及

当年事故情况等,确认并公布最终获得全国“平安农机”示范市、县的名单并授予标牌。

(四)动态管理。农业农村部和应急管理部对“平安农机”示范市、县实行动态管理,对创建期间发生较大以上农机事故的示范市和发生农机死亡事故的示范县,当即撤销示范资格;对出现不符合创建条件的,经调查核实后,在公布下一批“平安农机”示范市、县名单时,同时予以撤销。

材料邮寄地址:北京市朝阳区东三环南路 96 号农业农村部农业机械化总站安全指导处,邮编:100122;电子文档发至邮箱:njjlzf@126.com,联系电话:010-59199197。

四、工作措施

(一)统一思想,提高认识。各地要充分认识“平安农机”创建活动的重要意义,将创建活动作为推动农机安全生产监管责任落实的有效抓手,切实增强责任感和使命感,努力将创建工作提升到一个新的水平。

(二)加强领导,形成合力。农业农村部、应急管理部成立“平安农机”创建活动工作小组,负责全国“平安农机”创建活动的组织协调。各省(自治区、直辖市)应制定本辖区的创建工作方案,组织开展创建活动,坚持“优者上、劣者汰”原则,严格把关,公平公正推选候选对象。

(三)加大投入,强化保障。各地要把“平安农机”创建工作列

入安全生产地方规划,与乡村振兴工作充分结合,积极争取财政资金投入,强化农机安全基础设施和信息化建设,确保创建活动深入开展。

(四)广泛宣传,示范引领。要加大“平安农机”创建活动的宣传力度,充分利用报纸、视频、网络、新媒体等方式,多渠道宣传创建活动的好做法、好经验、好典型,营造良好的创建氛围。

(五)加强监测,巩固成效。各地要加强对辖区内“平安农机”示范市、县创建工作的指导,确保创建活动取得实效。要全面加强辖区内“平安农机”示范市、县的日常监测,发现不符合创建条件的情形或有群众举报反映的,按程序进行调查核实并向上级农业农村和应急管理部门报告。

附件:1.全国“平安农机”示范市、县创建条件

2.全国“平安农机”示范市、县创建申报表

附件 1

全国“平安农机”示范市、县创建条件

一、政府重视

1. 政府成立“平安农机”创建工作小组,印发促进农机安全生产工作的政府文件,充分调动发展改革、财政、农业农村、应急管理、公安、交通运输等各方面管理资源,为抓实农机安全生产工作提供组织保障和政策支持。

2. 将农机安全生产列入当地政府安全生产总体规划,把农机安全生产和“平安农机”创建纳入政府安全生产目标考核;在乡村治理中运用积分制、清单制的地区,因地制宜推动将农机安全生产的管理要求纳入积分制、清单制范围。

3. 保障农机安全生产投入,加强农机安全生产监督管理的装备和基础设施建设,将农机安全生产工作经费、国务院规定免征的农机安全监理行政事业性收费纳入政府财政预算,保障农机安全生产工作高效有序开展。

4. 积极创新构建新阶段农机安全生产监督管理工作机制,形成农业农村部门负责,农机安全监理、农业综合行政执法等相关机构分工承担、协调联动的工作机制,全面落实农机安全生产监管职责,维持农机安全生产监管队伍稳定。

— 7 —

5. 因地制宜推行农机安全生产“网格化”监管等精细化管理模式,落实乡(镇)、村和农机服务组织安全监管责任制,做到底数清晰,设置农机安全生产监管职责岗位人员的乡(镇)以及行政村比例不低于70%,设置安全生产管理人员的农机服务组织比例达到100%。

二、部门协作

6. 地方各级农业农村、应急管理等部门负责本地区的“平安农机”创建工作,精心组织、周密部署,创建工作有目标、有计划、有检查、有成效。

7. 建立农业农村、应急管理、公安等部门联合工作机制,每年至少召开2次联席会议,切实强化综合治理,共同维护农机安全生产。

8. 农业农村、公安等部门之间的信息通报机制有效运行。农业农村部门定期向公安部门通报拖拉机登记、安全检验和驾驶证发放等情况,公安部门定期向农业农村部门通报农机道路交通违法和事故情况,实现信息共享。

三、宣传有力

9. 紧紧围绕学习贯彻习近平总书记关于安全生产重要论述,围绕贯彻落实党中央、国务院关于安全生产工作决策部署,按照农业农村部、应急管理部等关于农机安全生产的要求,制定学习教育方案,部署经常性、系统性宣贯活动。

10. 深入开展农机安全宣传“五进”、农机“安全生产月”等安全宣传教育活动,通过在农机监理业务大厅和农机考试、检验场地设置农机安全宣传专栏、印制宣传材料、制作教育警示片等方式,营造安全生产良好氛围。

11. 结合重要农时,每年有针对性地开展农机安全生产宣传和技术指导培训不少于2次,普及农机安全生产法律法规知识和安全生产技能,农机驾驶操作人员的参训率达到80%以上。

四、管理规范

12. 农机安全生产监管人员积极参加岗位知识和技能培训,农机考试员、检验员、事故处理员、执法人员持证上岗。

13. 公开执法依据、办事程序、免收收费项目、办事人员和办事结果。公布农机行政许可、安全执法、安全检查、事故责任认定等权力清单。

14. 深入开展农机安全生产隐患排查治理,建立隐患清单、整改清单,对清单内容实行动态跟踪,确保隐患整改闭环管理。

15. 紧密结合春耕、“三夏”、“三秋”、节假日等重点时段,深入农田、场院开展农机安全生产执法检查,建立台账,及时纠正违反安全操作规程的作业行为以及无牌行驶、无证驾驶、未检验使用等违法行为。

16. 按照农业行政执法程序,规范执法行为,落实“三项制度”(行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审

核制度),规范执法文书的制作,严格执法、文明执法。

五、治理有效

17. 严格按照《拖拉机和联合收割机登记规定》(农业部令2018年第2号)及相关配套文件进行拖拉机、联合收割机注册登记,档案内容齐全规范,电子档案、纸质档案、证件记载信息实现“三个一致”。拖拉机和联合收割机上牌率达到87%以上。

18. 严格按照有关法规和标准进行拖拉机、联合收割机安全技术检验,积极推进检验方式创新,结合实际采取政府购买服务等方式努力提高检验覆盖度。拖拉机和联合收割机检验率达到87%以上。

19. 严查假牌套牌变型拖拉机,加快存量变型拖拉机淘汰清理,按照本地区变型拖拉机淘汰进度要求,积极开展工作,确保按时实现清零。建立纯运输拖拉机退出机制。

20. 全面落实农机报废更新补贴政策,制定并公开实施方案,推行“一站式”服务、网上办理等便民措施,按时进行实施进度统计分析,做好工作总结。

21. 严格按照《拖拉机和联合收割机驾驶证管理规定》(农业部令2018年第1号)及有关配套文件进行拖拉机、联合收割机驾驶证的申领、考试、发证和换证等工作,档案内容齐全规范。加强对农机驾驶培训监督管理,确保培训质量,无证驾驶现象显著下降。

22. 实施“亮尾工程”,拖拉机运输机组应灯光齐全并粘贴反光标识,积极推行其他上道路行驶的农业机械粘贴反光标识或悬挂反光警示旗。

23. 制定农机生产安全事故应急救援预案并向社会公布,每2年至少开展1次农机生产安全事故应急救援演练。公开事故报告电话,实行24小时值班制度。

24. 规范开展农机事故统计报告工作,不存在事故迟报、漏报、谎报或瞒报等行为。近3年,示范市及辖区内未发生较大及以上农机事故,示范县未发生农机死亡事故,农机安全生产形势持续稳定向好。

附件 2

全国“平安农机”示范市、县 创建申报表

创建申报单位：XX 市、县人民政府（签章）

年 月 日

主要工作成绩

(依据创建条件逐条说明并附相关文件、记录、图文资料等)

市级农业 农村部门 意见	<div>(盖章)</div> <div>年 月 日</div>
市级应急 管理部门 意见	<div>(盖章)</div> <div>年 月 日</div>
省级农业 农村部门 意见	<div>(盖章)</div> <div>年 月 日</div>
省级应急 管理部门 意见	<div>(盖章)</div> <div>年 月 日</div>

备注：创建“平安农机”示范市（地市级）的申报表无需加盖地市级农业农村部门和应急管理部门印章

农业农村部办公厅

2022 年 4 月 14 日印发

附件 2

“平安农机”示范市、县考评标准

考评项目		考评内容	考评方法	自评得分	市级评分	省级评分
一、 政府重视 (21 分)	1.加强农机安全管理组织领导 (4 分)	(1) 政府成立由农业农村、应急管理、公安交管、发改、财政等相关部门参加的创建工作领导小组。(1 分)	查看文件材料，缺项不得分。			
		(2) 领导小组由市、县分管领导担任负责人。(1 分)				
		(3) 印发促进农机安全生产的政府文件。(2 分)				
	2.保障农机安全的财政投入(8 分)	(4) 将农机安全生产工作经费、国务院规定免征和省政府同意暂停征收的农机监理行政事业性收费纳入财政预算。(4 分)	查看文件材料，缺 1 项扣 2 分。			
		(5) 将“平安农机”创建工作经费纳入财政预算。(4 分)	查看相关文件，没有不得分。			
	3.落实农机安全生产责	(6) 农机安全生产列入当地安全生产总体规划，将农机安全生产和创建“平安农机”工作纳入政府安全生产目标				

	任制(9分)	考核。在乡村治理中运用积分制、清单制的地区,因地制宜推动将农机安全生产的管理要求纳入积分制、清单制范围。(3分)	查看文件材料,缺1项扣1分。			
		(7) 积极创新构建新阶段农机安全生产监督管理工作机制,形成农业农村部门负责,农机安全监理、农业综合行政执法等相关机构分工承担、协调联动的工作机制,全面落实农机安全生产监管职责,维持农机安全生产监管队伍稳定。(3分)				
		(8) 因地制宜推行农机安全生产“网格化”监管等精细化管理模式,落实乡(镇)、村和农机服务组织安全监管责任制,做到底数清晰,设置农机安全生产监管职责岗位人员的乡(镇)以及行政村比例不低于70%,设置安全生产管理人员的农机服务组织比例达到100%。(3分)				
二、 部门协作 (7分)	4.创建扎实有效(2分)	(9) 农业农村、应急管理等部门负责本地区的“平安农机”创建工作,精心组织、周密部署,创建工作有目标、有计划、有检查、有成效。(2分)	查看文件及记录,缺项不得分。			
	5.建立联席会议制度(2分)	(10) 建立农业农村、应急管理、公安等部门联合工作机制,每年至少召开2次联席会议,切实强化综合治理,共同维护农机安全生产。(2分)	查看记录,少1次扣1分。			
	6.建立信息通报制度(3分)	(11) 农业农村部门定期向公安部门通报拖拉机注册登记、安全检验和驾驶证发放等情况。(1分)	查看记录,缺项不得分。			
		(12) 公安部门定期向农业农村部门通报农机道路交通安全违法和交通事故情况。(1分)				

		(13)落实生产安全事故联网直报工作要求,农业农村部门及时向应急管理部门通报农机事故情况。(1分)				
三、 宣传有力 (12分)	7.开展农机安全宣传教育情况(12分)	(14)紧紧围绕学习贯彻习近平总书记关于安全生产重要论述,围绕贯彻落实党中央、国务院关于安全生产工作决策部署,按照农业农村部、应急管理部等关于农机安全生产的要求,制定学习教育方案,部署经常性、系统性宣贯活动。(3分)	查看学习和宣贯活动记录,达不到要求的不得分。			
		(15)结合重要农时,每年有针对性地开展农机安全生产宣传和技术指导培训不少于2次,普及农机安全生产法律法规知识和安全生产技能,农机驾驶操作人员的参训率达到80%以上。(3分)	查看活动记录,少1次扣1分。			
		(16)深入开展农机安全宣传“五进”、农机“安全生产月”等安全宣传教育活动。(3分)	查看活动记录,没有不得分。			
		(17)通过在农机监理业务大厅和农机考试、检验场地设置农机安全宣传专栏、印制宣传材料、制作教育警示片等方式,营造安全生产良好氛围。(3分)	实地查看,达不到要求不得分。			
四、 管理规范 (25分)	8.持证上岗情况(5分)	(18)农机安全生产监管人员积极参加岗位知识和技能培训,农机考试员、检验员、事故处理员持证上岗率100%。(5分)	实地检查,每项不满100%扣1分。			
	9.执法办事程序公开制度(5分)	(19)公开执法依据、办事程序、免收收费项目、办事人员和办事结果。公布农机行政许可、安全执法、安全检查、事故责任认定等权力清单。(5分)	实地检查,缺1项扣1分。			
	10.隐患排查治理(5分)	(20)深入开展农机安全生产隐患排查治理,建立隐患清单、整改清单,对清单内容实行动态跟踪,确保隐患整改	查看隐患清单和整改记录,每1起隐患整改不到位扣1分;无隐患清			

	分)	闭环管理。(5分)	单及整改记录不得分。			
	11.重点时段执法检查(5分)	(21)紧密结合春耕、“三夏”、“三秋”、节假日等重点时段,深入农田、场院开展农机安全生产执法检查,建立台账,及时纠正违反安全操作规程的作业行为以及无牌行驶、无证驾驶、未检验使用等违法行为。(5分)	查看相关记录,缺1项扣1分。			
	12.落实执法“三项制度”(5分)	(22)按照农业行政执法程序,规范执法行为,落实“三项制度”(行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度),规范执法文书的制作,严格执法、文明执法。(5分)	查看相关记录,每1起不规范执法行为扣1分。			
五、	13.拖拉机、联合收割机注册登记、安全检验及驾驶人考证工作(12分)	(23)严格按照《拖拉机和联合收割机登记规定》(农业部令2018年第2号)及相关配套文件进行拖拉机、联合收割机注册登记,档案内容齐全规范,电子档案、纸质档案、证件记载信息实现“三个一致”。(3分)	查看档案,每1项不规范扣1分。			
		(24)严格按照有关法规和标准进行拖拉机、联合收割机安全技术检验,积极推进检验方式创新,结合实际采取政府购买服务等方式努力提高检验覆盖度。(3分)				
		(25)严格按照《拖拉机和联合收割机驾驶证管理规定》(农业部令2018年第1号)及有关配套文件进行拖拉机、联合收割机驾驶证件的申领、考试、发证和换证等工作,档案内容齐全规范。加强对农机驾驶培训监督管理,确保培训质量。(3分)				
		(26)拖拉机和联合收割机上牌率、检验率达到87%以上,无证驾驶现象显著下降。(3分)	查看相关资料,未达到要求每1项扣1分。			

治理有效 (35分)	14. 变型拖拉机治理(5分)	(27) 严查假牌套牌变型拖拉机, 加快存量变型拖拉机淘汰清理, 按照本地区变型拖拉机淘汰进度要求, 积极开展工作, 确保按时实现清零。建立纯运输拖拉机退出机制。(5分)	查看记录, 缺1项扣1分。			
	15. 农机报废更新工作(3分)	(28) 全面落实农机报废更新补贴政策, 制定并公开实施方案, 推行“一站式”服务、网上办理等便民措施, 按时进行实施进度统计分析, 做好工作总结。(3分)	实地查看, 未开展工作不得分。			
	16.“亮尾工程”(3分)	(29) 实施“亮尾工程”, 拖拉机运输机组应灯光齐全并粘贴反光标识, 积极推行其他上道路行驶的农业机械粘贴反光标识或插挂反光警示旗。(3分)				
	17. 农机事故预防及统计处理(12分)	(30) 建立农机事故应急救援预案。(2分)	查看预案, 没有不得分。			
		(31) 每年组织一次应急救援演练。(2分)	查看演练资料, 没有资料不得分。			
		(32) 公开事故报告电话, 建立24小时值班制度。(1分)	查看记录, 缺少重大节假日值班表不得分。			
		(33) 严格按照《农业机械事故处理办法》处置农机事故, 农机事故档案完整。(2分)	查看档案, 不完整不得分。			
		(34) 按时进行农机事故月报。(1分)	查看报表, 不按时上报不得分。			
		(35) 农机事故统计数据真实。(2分)	调查, 不真实不得分。			

		(36) 及时对农机事故进行半年、全年分析,并将事故统计分析情况、整改措施向上级部门报告。(2 分)	查看分析报告,半年报和年报缺 1 项扣 1 分。			
否决项	近 3 年,示范市及辖区内发生较大及以上农机事故,示范县发生农机死亡事故的实行一票否决。					
得分合计						